

แนวทาง
การมีส่วนร่วมของ อปท.
ในการกำจัดขยะ



ความเป็นมาของโครงการ

ขยะมูลฝอย เป็นปัญหาที่กำลังทวีความรุนแรง เพราะนับวันจะมีปริมาณเพิ่มขึ้นเรื่อยๆ และเป็นปัญหาที่มีความซับซ้อนเกินกว่าจะคาดหวังว่าหน่วยงานของรัฐ หรือองค์กรท้องถิ่นจะสามารถจัดการกับปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพได้ จึงจำเป็นจะต้องอาศัยประชาชนให้เข้ามามีส่วนร่วมในการจัดการกับปัญหา เพราะประชาชนทุกคนอยู่ในฐานะของผู้มีส่วนร่วมในการสร้างปัญหา เพราะประชาชนทุกคนอยู่ในฐานะของผู้มีส่วนร่วมในการสร้างปัญหาและฐานของผู้ที่ต้องเข้าร่วมในการจัดการปัญหา เพราะประชาชนมีสิทธิและอำนาจตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2540 ได้ระบุไว้ชัดเจนในการให้ประชาชนมีส่วนร่วม และอำนาจมากขึ้นในการบริหารงานแผ่นดิน ตลอดจนการมีสิทธิและอำนาจในการควบคุมกำกับ และตรวจสอบการดำเนินงานของภาครัฐประชาชนมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจงจากหน่วยราชการ ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและควบคุมกำกับ และตรวจสอบการดำเนินการของภาครัฐ ประชาชนมีสิทธิได้รับข้อมูล คำชี้แจงจากหน่วยงานราชการ ตลอดจนการมีส่วนร่วมในการบริหารจัดการและควบคุมกำกับ การดำเนินงานของรัฐได้โดยตรงมากขึ้น บทบาทหน้าที่การมีส่วนร่วมของประชาชนในการจัดการกับปัญหาขยะมูลฝอยอย่างครบวงจร จึงได้รับการยอมรับจากรัฐประชาชนจึงมีสิทธิในการมีส่วนร่วมในปัญหาขยะมูลฝอย ตั้งแต่

- ร่วมค้นหาปัญหา พิจารณาปัญหา และจัดลำดับความสำคัญของปัญหา
- ร่วมค้นหาสาเหตุของปัญหา
- ร่วมค้นหาและพิจารณาแนวทางการแก้ไขปัญหา
- ร่วมกิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหา
- ร่วมประเมินผลกิจกรรมการพัฒนา



แนวทางการมีส่วนร่วมของประชาชน ในโครงการกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์กร รัฐ หรือเอกชน

ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กร
รัฐหรือเอกชน หมายถึง ประชาชนมีส่วนร่วมในโครงการกำจัดขยะของ
หน่วยงานรัฐและเอกชนที่ได้จัดทำขึ้นในพื้นที่ที่ตั้งของประชาชน โดย
ประชาชนท้องถิ่นเข้าร่วมทุกกระบวนการของโครงการในรูปแบบของ
คณะกรรมการโครงการ

ขั้นตอนการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์กรหรือเอกชน

ขั้นตอนที่ 1 การจัดตั้งคณะกรรมการร่วม

- ประกอบด้วยตัวแทนขององค์กรท้องถิ่น (หรือเทศบาล)
หรือองค์กรเอกชนที่เป็นเจ้าของโครงการ องค์กรเอกชนด้าน
สิ่งแวดล้อมในพื้นที่หรือบริเวณใกล้เคียง ประชาชนในพื้นที่
นักวิชาการจากสถาบันการศึกษาในพื้นที่หรือบริเวณใกล้เคียง
และสื่อมวลชนในพื้นที่
- มีหน้าที่ในการกำหนดนโยบายแผนงานและมาตรการดำเนินงาน
ในการจัดการขยะมูลฝอยครบวงจรของจังหวัด โดยเฉพาะ
โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยในจังหวัด และมีอำนาจ
ในการตัดสินใจในรูปแบบคณะกรรมการ

ขั้นตอนที่ 2 การตัดสินใจความเป็นไปได้ของโครงการ

คณะกรรมการร่วมจัดตั้งคณะทำงานขึ้น 2 ชุด คือ

1. คณะทำงานศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ

2. คณะทำงานศึกษาผลกระทบ

ของโครงการจัดสร้างระบบ

กำจัดขยะมูลฝอยที่ได้

ตัดสินใจแล้วตาม

การศึกษาของคณะ

ทำงานชุดที่ 1 และให้

ครอบคลุมทุกแง่มุม ทั้ง

ด้านสุขภาพ เศรษฐกิจ

สังคม วัฒนธรรม การเมือง และ

สิ่งแวดล้อม

คณะกรรมการร่วมต้องพิจารณา และตัดสินใจต่อผลการศึกษา
ของคณะทำงานทั้งสองชุด โดยให้กระบวนการตัดสินใจต้องอยู่
บนพื้นฐานของข้อมูลที่ถูกต้อง โดยให้กระบวนการตัดสินใจ
ต้องตั้งอยู่บนพื้นฐานของข้อมูลที่ถูกต้อง และสมบูรณ์ ซึ่งใน
ทางปฏิบัตินั้นอาจเชิญผู้รู้เข้าร่วมให้ข้อมูลระหว่างการประชุม
พิจารณา และควรใช้การประชุมที่มีเวลามากพอด้วย



ขั้นตอนการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์กรหรือเอกชน

ขั้นตอนที่ 3 การตัดสินใจจัดทำแผนงานโครงการ

- คณะกรรมการร่วมจัดทำแผนงานโครงการที่เป็นผลการตัดสินใจ
ตามขั้นตอนที่ 2 เพื่อกำหนดความเป็นไปได้ของพื้นที่จัดสร้าง
ตามระบบการกำจัดขยะมูลฝอยที่ได้เลือกไว้แล้ว โดยในการ
จัดทำแผนงานโครงการนี้อาจเชิญผู้เชี่ยวชาญในเรื่องดังกล่าว
มาช่วยในการจัดการทำด้วย เช่น นักวิชาการที่มีชื่อเสียงและ
ผู้บริหารโครงการที่มีประสบการณ์และความเชี่ยวชาญ

- คณะกรรมการร่วมควรจัดทำแผนงานการบริหารจัดการโครงการที่กำหนด โดยกำหนดให้ใช้วิธีการ "การบริหารจัดการโครงการแบบมีส่วนร่วม" เป็นการบริหารจัดการที่ให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการตัดสินใจทุกกระบวนการของการดำเนินงาน

ขั้นตอนที่ 4 การทำประชาพิจารณ์

คณะกรรมการร่วมจัดให้มีการทำประชาพิจารณ์โครงการก่อสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยในพื้นที่ที่ได้คัดเลือกไว้ โดยกระบวนการจัดทำประชาพิจารณ์ต้องทำครบถ้วนสมบูรณ์ตามระเบียบที่กำหนดไว้ และอาจจัดขึ้นมากกว่าหนึ่งครั้ง เพื่อให้ที่ประชุมได้พิจารณาอย่างเต็มที่ และได้ข้อสรุปที่เป็นที่พอใจของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง

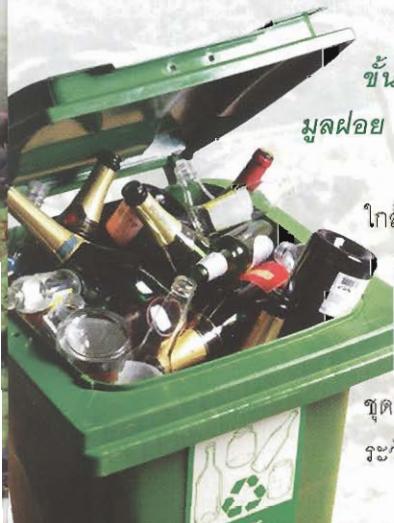
ขั้นตอนการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอยขององค์กรหรือเอกชน

ขั้นตอนที่ 5 การทำความเข้าใจกับประชาชนในพื้นที่

จัดให้มีการประชุมร่วมกับประชาชนที่อยู่ในพื้นที่ที่จะจัดสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย เพื่อพิจารณา 2 ประเด็นสำคัญ คือ การตอบแทนและชดเชยความเสียหายให้กับประชาชนในพื้นที่ และการบริหารจัดการโครงการทั้งในระหว่างการก่อสร้าง และการเปิดดำเนินการระบบการกำจัดขยะมูลฝอย

ขั้นตอนที่ 6 การสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย

คณะกรรมการร่วมทำงานกันอย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการควบคุมการก่อสร้างที่กำหนดขึ้นตามระเบียบและมาตรฐานการก่อสร้าง นอกจากนี้ประชาชนอาจตั้งคณะกรรมการของประชาชนเป็นอีกชุดหนึ่ง เพื่อติดตามผลการก่อสร้างและเฝ้าระวังผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้



ขั้นตอนการให้ประชาชนมีส่วนร่วม ในการสร้างระบบกำจัดขยะมูลฝอย ขององค์กรหรือเอกชน

ขั้นตอนที่ 7 การดำเนินการของระบบกำจัดขยะมูลฝอย

- คณะกรรมการร่วมทำงานร่วมกันอย่างใกล้ชิดกับคณะผู้บริหารระบบการกำจัดขยะมูลฝอยที่เปิดดำเนินการ นอกจากนี้ประชาชนอาจจัดตั้งคณะกรรมการของประชาชนชุดหนึ่ง เพื่อติดตามเฝ้าระวังการดำเนินการของโรงงาน และผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นได้ โดยมีการประสานงานอย่างใกล้ชิดกับคณะกรรมการร่วมด้วย
- จัดให้มีการติดตามและประเมินผลกระทบของโรงงานกำจัดขยะมูลฝอยเป็นระยะๆ ตามมาตรฐานวิชาการ โดยการจัดตั้งคณะทำงานเพื่อติดตาม และประเมินผลเป็นการเฉพาะ
- ต้องเผยแพร่ข้อมูลที่แจ้งให้ทราบผลการดำเนินงานของโรงงานระบบกำจัดขยะมูลฝอยเป็นระยะๆ อย่างต่อเนื่อง โดยการเผยแพร่อาจทำผ่านสื่อมวลชน และแจ้งโดยตรงต่อประชาชนในพื้นที่

