

# แผนอัตรากำลัง 3 ปี

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง  
อำเภอนิคมνάอน จังหวัดสกลนคร  
ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 25๖๑ – 256๓



## คำนำ

ตามประกาศคณะกรรมการกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ไปเป็นระบบแท่ง (Broadband) และได้กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบ จำแนกตำแหน่ง และให้จัดตำแหน่ง สายงาน ระดับตำแหน่ง และโครงสร้างตำแหน่งตามระบบจำแนกตำแหน่ง นั้น

ดังนั้น เพื่อให้การจัดหาบุคลากรเป็นไปตามภารกิจหน้าที่ ให้มีความสอดคล้องกับภาระค่าใช้จ่ายด้านงบประมาณเกี่ยวกับการบริหารบุคคล ตามพระราชบัญญัติระเบียบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๔๒ ประกอบกับ ข้อ ๕ แห่งประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่งพนักงานส่วนตำบล และประกาศคณะกรรมการกลางพนักงานส่วนตำบล ลงวันที่ ๒๑ สิงหาคม ๒๕๔๕ เรื่อง การประกาศกำหนดหลักเกณฑ์การจัดทำแผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบล คณะทำงานจัดทำแผนอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง จึงได้ทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ปิงปงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้น เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้ อัตรากำลัง การพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลให้เหมาะสม สอดคล้องตรงตามประกาศคณะกรรมการกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) ดังกล่าวข้างต้น และที่สำคัญ เพื่อใช้ประกอบในการจัดสรรงบประมาณ และบรรจุแต่งตั้งพนักงานส่วนตำบล เพื่อให้การบริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลเกิดประโยชน์ต่อประชาชน เกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพ มีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงาน และมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็น การปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง

## สารบัญ

เรื่อง	หน้า
1. หลักการและเหตุผล	1
2. วัตถุประสงค์	2
3. ขอบเขตและแนวทางในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี	3
4. สภาพปัญหาความต้องการของประชาชนในเขตองค์การบริหารส่วนตำบล	๑๒
5. ภารกิจอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล	๑๔
6. ภารกิจหลักและภารกิจรอง	๑๗
7. สรุปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการ	๑๘
8. โครงสร้างการกำหนดส่วนราชการ	1๙
9. ภาระค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับเงินเดือนและประโยชน์ตอบแทนอื่น	๒๒
10. แผนภูมิโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการตามแผนอัตรากำลัง 3 ปี	๒๔
11. บัญชีแสดงจัดคนลงสู่ตำแหน่งและการกำหนดเลขที่ตำแหน่งในส่วนราชการ	2๘
12. แนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล หรือลูกจ้าง	๓๐
13. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบล ลูกจ้าง	๓๑

### ภาคผนวก

1. คำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ที่ ๔๔๓/25๖๐ เรื่อง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี (พ.ศ. 25๖๑ – 256๓) ลงวันที่ ๙ สิงหาคม 25๖๐
2. บันทึกรายงานการประชุมคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี (25๖๑ – 256๓)
3. แบบการวิเคราะห์ปริมาณงานรายตำแหน่ง
4. งบแสดงฐานะการเงินและงบอื่นๆประจำปีงบประมาณ 255๙
5. งบทดลองและงบเงินรายรับ-รายจ่ายประจำปีเดือน กรกฎาคม 25๖๐

\*\*\*\*\*

**แผนอัตรากำลัง 3 ปี**  
**ปีงบประมาณ พ.ศ. 25๖๑ – พ.ศ. 256๓**  
**องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง**

\*\*\*\*\*

**1. หลักการและเหตุผล**

๑.๑ ตามประกาศคณะกรรมการกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ก.ถ.) เรื่อง กำหนดมาตรฐานกลางการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น (ฉบับที่ ๔) ลงวันที่ ๒๖ ธันวาคม ๒๕๕๗ ได้กำหนดเกี่ยวกับการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ไปเป็นระบบแบ่ง และได้กำหนดมาตรฐานเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบจำแนกตำแหน่ง และให้จัดตำแหน่ง สายงาน ระดับตำแหน่ง และโครงสร้างตำแหน่งตามระบบจำแนกตำแหน่ง

1.๒ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับอัตราตำแหน่ง กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) กำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ว่าจะมีตำแหน่งใด ระดับใด อยู่ในส่วนราชการใด จำนวนเท่าใด ให้คำนึงถึงภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยากและคุณภาพของงาน ปริมาณ ตลอดจนทั้งภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล โดยให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบล เพื่อใช้ในการกำหนดตำแหน่ง โดยวามเห็นชอบของคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ทั้งนี้ ให้เป็นไปตามหลักเกณฑ์ และวิธีการที่คณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) กำหนด

๑.๓ ประกาศคณะกรรมการกลางข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๗ โดยมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างสำหรับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดังกล่าว กำหนดเพื่อเป็นการปรับปรุงแนวทางการบริหารงานบุคคลของลูกจ้าง ให้เกิดความเหมาะสมและให้การปฏิบัติหน้าที่ราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเกิดความคล่องตัว ประสิทธิภาพ ประสิทธิผลและประโยชน์สูงสุดในการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยได้กำหนดให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นนำมาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้างมากำหนดเป็นประกาศหลักเกณฑ์และเงื่อนไขเกี่ยวกับพนักงานจ้าง พร้อมทั้งให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ตามประกาศคณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น เรื่อง มาตรฐานทั่วไปเกี่ยวกับพนักงานจ้าง (ฉบับที่ ๓) ลงวันที่ ๑๐ กรกฎาคม ๒๕๕๗

๑.๔ คณะกรรมการกลางข้าราชการ หรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.กลาง) ได้มีมติเห็นชอบประกาศกำหนดการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น โดยกำหนดแนวทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จัดทำแผนอัตรากำลังขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อเป็นกรอบในการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้าง โดยให้เสนอให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) พิจารณาให้ความเห็นชอบ โดยได้กำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง แต่งตั้งคณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลัง วิเคราะห์อำนาจหน้าที่

และภารกิจขององค์การบริหารส่วนตำบล วิเคราะห์ความต้องการกำลังคน วิเคราะห์การวางแผนการใช้กำลังคน จัดทำกรอบอัตรากำลัง และกำหนดหลักเกณฑ์และเงื่อนไข ในการกำหนดตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่นตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี

1.๕ จากหลักการและเหตุผลดังกล่าวองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง จึงได้จัดทำแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ – พ.ศ. ๒๕๖๓ ขึ้น

## 2. วัตถุประสงค์

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง อำเภอนิคมน้ำอุ่น จังหวัดสกลนคร มีวัตถุประสงค์ที่จะต้องจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี ดังนี้

2.1 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง มีโครงสร้างการแบ่งงานและระบบงานที่เหมาะสมไม่ซ้ำซ้อน

2.2 เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง มีการกำหนดตำแหน่ง การจัดอัตรากำลัง โครงสร้างให้เหมาะสมกับอำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ตลอดจนให้การกำหนดตำแหน่ง การจัดตำแหน่ง สายงาน ระดับตำแหน่ง และโครงสร้าง มีความสอดคล้อง ตรงตามระบบบริหารงานบุคคลตามระบบจำแนกตำแหน่ง

๒.๓ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบการกำหนดตำแหน่งและการใช้ตำแหน่งข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

๒.๔ เพื่อให้คณะกรรมการข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น (ก.จังหวัด) สามารถตรวจสอบการกำหนดประเภทตำแหน่งและการสรรหาและเลือกสรรตำแหน่งพนักงานจ้างว่าถูกต้องเหมาะสมหรือไม่

2.5 เพื่อเป็นแนวทางในการดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังการพัฒนาบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง

๒.๖ เพื่อให้องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง สามารถวางแผนอัตรากำลัง ในการบรรจุแต่งตั้งข้าราชการ และการใช้อัตรากำลังของบุคลากรเพื่อให้การบริหารงาน ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง เกิดประโยชน์ต่อประชาชนเกิดผลสัมฤทธิ์ต่อภารกิจตามอำนาจหน้าที่ มีประสิทธิภาพมีความคุ้มค่า สามารถลดขั้นตอนการปฏิบัติงานและมีการลดภารกิจและยุบเลิกหน่วยงานที่ไม่จำเป็นการปฏิบัติภารกิจสามารถตอบสนองความต้องการของประชาชนได้เป็นอย่างดี

๒.๗ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นดำเนินการวางแผนการใช้อัตรากำลังบุคลากรให้เหมาะสม การพัฒนาบุคลากรได้อย่างต่อเนื่องมีประสิทธิภาพ และสามารถควบคุมภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้เป็นไปตามที่กฎหมายกำหนด

๒.๘ เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีการกำหนดตำแหน่งอัตรากำลังของบุคลากรที่สามารถตอบสนองการปฏิบัติงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีความจำเป็นเร่งด่วน และสนองนโยบายของรัฐบาล คสช. มติคณะรัฐมนตรี หรือนโยบายขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง

### 3. กรอบแนวคิดในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

คณะกรรมการจัดทำแผนอัตรากำลังขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ซึ่งมีนายกองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงเป็นประธาน เห็นสมควรให้ดำเนินการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี โดยให้มีขอบเขตเนื้อหาครอบคลุมในเรื่องต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

3.1 วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ ๖) พ.ศ. ๒๕๕๒ และตามพระราชบัญญัติแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2542 ตลอดจนกฎหมายอื่นให้สอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายรัฐบาล คสช. นโยบายผู้บริหาร และสภาพปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง

3.2 กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการภายในและการจัดระบบงาน เพื่อรองรับภารกิจตามอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบ ให้สามารถแก้ปัญหาได้อย่างมีประสิทธิภาพและตอบสนองความต้องการของประชาชน

3.3 กำหนดตำแหน่งในสายงานต่าง ๆ จำนวนตำแหน่ง และระดับตำแหน่งให้เหมาะสมกับภาระหน้าที่ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงาน ให้สอดคล้องกับการเปลี่ยนแปลงระบบบริหารงานบุคคลของพนักงานส่วนท้องถิ่น ไปเป็นระบบแท่ง และให้ตรงตามมาตรฐานเกี่ยวกับอัตราตำแหน่งและมาตรฐานของตำแหน่งพนักงานส่วนท้องถิ่นในระบบจำแนกตำแหน่ง และให้จัดตำแหน่ง สายงาน ระดับตำแหน่ง และโครงสร้างตำแหน่งตามระบบจำแนกตำแหน่ง

3.๔ กำหนดความต้องการพนักงานจ้างในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยให้หัวหน้าส่วนราชการเข้ามามีส่วนร่วม เพื่อกำหนดความจำเป็นและความต้องการในการใช้พนักงานจ้างให้ตรงกับภารกิจและอำนาจหน้าที่ที่ต้องปฏิบัติอย่างแท้จริง และต้องคำนึงถึงโครงสร้างส่วนราชการ และจำนวนข้าราชการ ลูกจ้างประจำประจำในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นประกอบการกำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง

๓.๕ กำหนดประเภทตำแหน่งพนักงานจ้าง จำนวนตำแหน่งให้เหมาะสมกับภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ปริมาณงานและคุณภาพของงานให้เหมาะสมกับโครงสร้างส่วนราชการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

3.6 จัดทำกรอบอัตรากำลัง 3 ปี โดยภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลต้องไม่เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่าย

3.7 ให้ข้าราชการหรือพนักงานส่วนท้องถิ่น ลูกจ้างประจำและพนักงานจ้างทุกคน ได้รับการพัฒนาความรู้ความสามารถอย่างน้อยปีละ 1 ครั้ง

๓.๘ ให้ใช้วิสัยทัศน์ พันธกิจ เป้าหมาย และยุทธศาสตร์การพัฒนามาเป็นกรอบในการจัดทำแผนอัตรากำลัง 3 ปี

#### วิสัยทัศน์ (Vision)

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ได้กำหนดวิสัยทัศน์ (Vision) เพื่อเป็นสภาพการณ์ในอนาคตซึ่งเป็นจุดหมายและความปรารถนา คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นหรือบรรลุผลในอนาคตข้างหน้า ตำบลหนองปลิง เป็นตำบลขนาดกลาง มีประชาชนส่วนใหญ่พักอาศัยอยู่หนาแน่นและสงบสุข และคาดการณ์ว่าในอนาคตต้องเป็นชุมชนที่สงบสุขน่าอยู่อาศัยและมีทัศนียภาพและสิ่งแวดล้อมดี จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์ คาดหวังที่จะให้เกิดขึ้นในอนาคตดังนี้

“บริหารงานตามหลักธรรมาภิบาล การศึกษาเด่น เน้นอนุรักษ์วัฒนธรรมท้องถิ่น  
ชุมชนน่าอยู่ ควบคู่เศรษฐกิจดี”

**พันธกิจ (Mission)**

๑. จัดหาและพัฒนาด้านโครงสร้างพื้นฐานให้ครอบคลุมทุกด้าน
๒. ส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิตและการศึกษาของประชาชนให้ครอบคลุมและทั่วถึง
๓. ส่งเสริมการจัดระเบียบชุมชน สังคมและความสงบเรียบร้อย
๔. ส่งเสริมสนับสนุนและสืบสานวัฒนธรรมประเพณีภูมิปัญญาท้องถิ่น
๕. ส่งเสริม พัฒนาอาชีพและเสริมสร้างรายได้แก่ประชาชน
๖. ส่งเสริมพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างยั่งยืน

**เป้าหมายการพัฒนา (เป้าประสงค์)**

๑. ประชาชนได้รับความสะดวกในด้านการบริการสาธารณะด้านโครงสร้างพื้นฐานอย่าง  
ทั่วถึง
๒. ประชาชนมีคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น
๓. ประชาชนในชุมชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน สังคมมีความสงบเรียบร้อย
๔. วัฒนธรรมประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการส่งเสริม สนับสนุนอย่างเป็นระบบ  
และยั่งยืน
๕. ประชาชนมีอาชีพและรายได้ที่เพิ่มขึ้น
๖. ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้รับการส่งเสริมพัฒนาอย่างยั่งยืน

**ยุทธศาสตร์และแนวทางการพัฒนาของ อบต. หนองปลิง ประกอบด้วย ๕ ยุทธศาสตร์  
และ 18 แนวทางการพัฒนา ดังนี้**

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรม ตามหลักปรัชญา  
เศรษฐกิจพอเพียง**

**แนวทางการพัฒนา**

- ๑.๑ การพัฒนาจัดหาและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อการเกษตร
- ๑.2 การพัฒนาตามแนวพระราชดำริเศรษฐกิจพอเพียง
- 1.3 ส่งเสริมการพัฒนาศักยภาพการจัดการตลาด

**ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการ  
ท่องเที่ยว**

**แนวทางการพัฒนา**

- ๒.๑ การพัฒนาการอนุรักษ์ฟื้นฟูศิลปปะ ศาสนา วัฒนธรรม จารีตประเพณี และภูมิปัญญา  
ท้องถิ่น
- ๒.๒ การพัฒนาจัดให้มีการบำรุงรักษาสถานที่ท่องเที่ยว สถานที่พักผ่อน หย่อนใจและ  
สวนสาธารณะ

2.3 การพัฒนาการสร้างเสริมความเข้มแข็งของชุมชนและส่งเสริมอาชีพ

**ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์**

**แนวทางการพัฒนา**

- ๓.๑ การพัฒนาการส่งเสริมและสนับสนุนการศึกษา
- ๓.๒ การพัฒนาการส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ
- ๓.๓ การพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพ การส่งเสริมสวัสดิการและการส่งเสริมคุณภาพชีวิต สตรี เด็ก คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ติดเชื้อเอชไอวีและผู้ยากจน
- ๓.๔ การพัฒนาการส่งเสริมและพัฒนาสถาบันครอบครัว
- 3.5 การพัฒนาการส่งเสริมสุขภาพและการป้องกันควบคุมโรค
- 3.6 การพัฒนาการส่งเสริมและพัฒนาศักยภาพของเด็ก เยาวชน ชุมชน อาสาสมัครและองค์กร เอกชน

**ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล ยั่งยืน**

**แนวทางการพัฒนา**

- ๔.๑ การพัฒนาฟื้นฟูและอนุรักษ์แหล่งทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดี

**ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและความมั่นคง**

**แนวทางการพัฒนา**

- ๕.๑. การพัฒนาและปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
- ๕.๒. การพัฒนาการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย รักษาความสงบเรียบร้อย ความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน
- ๕.๓. การแก้ไขปัญหาเสพติด การทุจริต คอร์รัปชัน
- ๕.๔. การพัฒนาองค์กรและบุคลากร
- ๕.5 การพัฒนาการบริการประชาชน

**การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนา**

การวิเคราะห์ยุทธศาสตร์การพัฒนาเป็นการประเมินสภาพการพัฒนาในปัจจุบัน และโอกาสในการพัฒนาในอนาคตขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง เป็นการประเมินถึงโอกาสและภัยคุกคามหรือข้อจำกัดอันเป็นสภาวะแวดล้อมภายนอกที่มีผลต่อการพัฒนาท้องถิ่น รวมถึงจุดแข็งและจุดอ่อนของท้องถิ่น อันเป็นสภาวะแวดล้อมภายในขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง โดยใช้เทคนิค SWOT analysis เพื่อพิจารณาศักยภาพการพัฒนาของแต่ละยุทธศาสตร์ ดังนี้

**ยุทธศาสตร์ที่ ๑ ยุทธศาสตร์การพัฒนาการเกษตรและอุตสาหกรรม ตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง**

**จุดแข็ง (Strength = S)**

- มีพื้นที่เหมาะสมสำหรับทำการเกษตร เช่น ยางพารา อ้อย ข้าว ปศุสัตว์
- มีทรัพยากรธรรมชาติที่หลากหลายและสมบูรณ์
- ผู้บริหาร ผู้นำชุมชน ส่งเสริมสนับสนุนแนวคิดตามหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง และถือปฏิบัติเป็นแบบอย่าง อย่างเป็นรูปธรรม
- มีตลาดรองรับผลิตผลทางการเกษตร และมีจำนวนผู้ประกอบการมากมายไม่ผูกขาด
- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนตามโครงการเศรษฐกิจชุมชน



- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงจัดทำโครงการตามแนวคิดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงอย่างต่อเนื่อง

#### **จุดอ่อน (Weakness = W)**

- มีแหล่งน้ำไม่ครอบคลุมทุกพื้นที่ และขาดการปรับปรุงดินด้วยอินทรีย์วัตถุ
- ขาดแคลนแรงงานที่มีความรู้และทักษะ ที่มีความพร้อมสู่ภาคอุตสาหกรรม
- ภาคการเกษตรขาดการพัฒนาอย่างต่อเนื่องและครบวงจร
- เกษตรกรมีหนี้สินมากและต้นทุนการผลิตทางการเกษตรสูง แต่ราคาผลผลิตมีราคาต่ำ

#### **โอกาส (Opportunity = O)**

- รัฐบาลให้ความสำคัญการขยายตลาดทางการค้าและการลงทุน ทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมในครัวเรือน
- รัฐบาลกำชับให้กระทรวง ทบวง กรม นำแนวคิดหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาเป็นกรอบ แนวทางในการดำเนินงานและถ่ายทอดสู่ภาคประชาชนให้เป็นรูปธรรม

#### **อุปสรรค (Threat = T)**

- ราคาสินค้าทางการเกษตรผันผวนไม่มีความแน่นอน
- ความรุนแรงของภัยพิบัติทางธรรมชาติที่ทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น ส่งผลกระทบต่อผลผลิตทางการเกษตร
- กระแสทุนนิยมครอบงำ สร้างค่านิยมทางด้านวัตถุมากเกินไป

### **ยุทธศาสตร์ที่ ๒ ยุทธศาสตร์การพัฒนาด้านเศรษฐกิจ การค้า การลงทุนและการ**

#### **ท่องเที่ยว**

#### **จุดแข็ง (Strength = S)**

- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงมีการจัดทำโครงการอบรมฝึกอาชีพอย่างต่อเนื่องเป็นประจำทุกปี
- มีศูนย์ถ่ายทอดเทคโนโลยีประจำตำบล ทำหน้าที่ประสานงานระดับหมู่บ้าน ตำบล และอำเภอ ในด้านการส่งเสริมการเกษตรและการส่งเสริมกลุ่มอาชีพต่างๆ
- มีตลาดรองรับผลิตผลทางการเกษตร และมีจำนวนผู้ประกอบการมากมายไม่ผูกขาด
- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงสนับสนุนเงินทุนหมุนเวียนตามโครงการเศรษฐกิจชุมชน
- การขยายตัวของชุมชน และการเพิ่มจำนวนประชากร

#### **จุดอ่อน (Weakness = W)**

- การรวมกลุ่มของเกษตรกรไม่มีความเป็นรูปธรรม ขาดความต่อเนื่องในการดำเนินกิจกรรมของกลุ่ม
- ขาดแคลนแรงงานที่มีความรู้และทักษะ ที่มีความพร้อมสู่ภาคอุตสาหกรรม
- พื้นที่ตำบลหนองปลิง และอำเภอนิคมน้ำอูน ไม่มีถนนสายหลัก สายสำคัญ ทำให้การสัญจรไปมาของคนต่างถิ่นมีไม่มาก
- ไม่มีสถานที่ท่องเที่ยวที่จะสามารถดึงดูดนักท่องเที่ยวให้เดินทางมาชม

- ประชาชนมีรายได้ต่ำ แต่ค่าครองชีพสูง ขาดแคลนเงินทุนในการประกอบอาชีพ
- การเคลื่อนย้ายแรงงานของวัยทำงานสู่ภาคอุตสาหกรรมขนาดใหญ่ เมืองใหญ่

### **โอกาส (Opportunity = O)**

- รัฐบาลให้ความสำคัญการขยายตลาดทางการค้าและการลงทุน ทั้งภาคเกษตรและอุตสาหกรรมในครัวเรือน
- รัฐบาลกำหนดโครงการให้ธนาคารของรัฐปล่อยเงินกู้แก่เกษตรกรในอัตราดอกเบี้ยต่ำ
- การรวมตัวของกลุ่มประเทศเป็น “ประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน”
- รัฐบาลส่งเสริมให้มีการท่องเที่ยวภายในประเทศ

### **อุปสรรค (Threat = T)**

- การเปลี่ยนแปลงของการเมือง การปกครองส่งผลกระทบต่อความเชื่อมั่นของนักลงทุน
- การแก้ไขปัญหาด้านเศรษฐกิจและความยากจน เป็นงานที่ต้องอาศัยความร่วมมือจากหลายๆหน่วยงานที่ต้องประสานกัน จึงจะเกิดผลสัมฤทธิ์
- ความรุนแรงของภัยพิบัติทางธรรมชาติสร้างความเสียหายกับผู้ประกอบการ ผู้ประกอบกิจการขาดทุน เลิกกิจการ
- ระเบียบ กฎหมายที่เกี่ยวข้องมีความซับซ้อน การดำเนินงานไม่คล่องตัว เกิดความล่าช้าในการทำงาน ประชาชนเกิดความเบื่อหน่าย
- ปัญหาราคาผลผลิตทางการเกษตรมีความผันผวน ราคาตกต่ำ แต่ราคาต้นทุนในการผลิตมีราคาสูง
- ปัญหาคนว่างงานมีอัตราที่เพิ่มขึ้น

### **ยุทธศาสตร์ที่ ๓ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรมนุษย์**

#### **จุดแข็ง (Strength = S)**

- มีศิลปวัฒนธรรม ขนบธรรมเนียมประเพณี และภูมิปัญญาท้องถิ่นที่มีเอกลักษณ์
- ผู้บริหาร สนับสนุนแนวคิดและกำหนดนโยบายการพัฒนาในด้านสังคมและสาธารณสุขอย่างต่อเนื่อง
- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง สนับสนุนงบประมาณด้านสาธารณสุข การดูแลสุขภาพ การศึกษา ส่งเสริมกีฬาและนันทนาการ การส่งเสริมสตรี และการส่งเสริมคุณภาพชีวิต สตรี เด็ก คนชรา คนพิการ ผู้ด้อยโอกาส ผู้ติดเชื้อเอชไอวี และผู้ยากจน ส่งเสริมและพัฒนาสถาบันครอบครัวอย่างต่อเนื่อง
- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงดำเนินงานตามโครงการประเพณีท้องถิ่นอย่างต่อเนื่อง เช่น รดน้ำผู้สูงอายุ ลอยกระทง แห่งเทียนพรรษา เป็นต้น
- มีการถ่ายทอดศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่นจากรุ่นสู่รุ่น

#### **จุดอ่อน (Weakness = W)**

- ประชาชนมีส่วนร่วมกับกิจกรรมที่ดำเนินการน้อย ขาดความสนใจที่จะร่วมกิจกรรม
- ผู้นำระดับหมู่บ้านไม่ให้ความสำคัญด้านการส่งเสริมสวัสดิการและการส่งเสริมคุณภาพชีวิต
- วัยทำงานเดินทางไปทำงานยังตัวเมืองที่มีความเจริญทางวัตถุ ปล่อยให้ผู้สูงอายุเลี้ยงดูเด็กเพียงลำพัง ส่งผลให้เกิดปัญหาครอบครัว ยาเสพติดตามมา

### โอกาส (Opportunity = O)

- การแก้ไขปัญหาด้านสังคมและสาธารณสุขเป็นยุทธศาสตร์การพัฒนาระดับชาติ กำหนดไว้ในแผนแม่บท
- รัฐบาลอุดหนุนเบี้ยยังชีพผู้สูงอายุ ผู้พิการ ผู้ป่วยเอดส์ อาหารกลางวัน และอาหารเสริมนม

### อุปสรรค (Threat = T)

- ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- ปัญหาการตั้งท้องในวัยเรียน
- การใช้ประโยชน์จากสื่อออนไลน์ไปในทางที่ผิด
- กระแสวัฒนธรรมตะวันตกและวัตถุนิยม เข้ามาแทนที่ประเพณีดั้งเดิมของท้องถิ่นและวิถีชีวิตของประชาชน ทำให้สถาบันครอบครัวอ่อนแอ ขาดการดูแลจากครอบครัว
- คุณภาพการศึกษาของนักเรียนระหว่างชนบทและในเมืองมีความแตกต่างกัน

### ยุทธศาสตร์ที่ ๔ ยุทธศาสตร์การพัฒนาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอย่างสมดุล

ยั่งยืน

### จุดแข็ง (Strength = S)

- องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงมีบุคลากรด้านสาธารณสุข รับผิดชอบงานสาธารณสุขและสิ่งแวดล้อมโดยตรง
- การใช้ชีวิตของประชาชนส่วนใหญ่ ยังปฏิบัติตามวิถีแนวทางดั้งเดิม ตามวิถีชนบทอย่างเรียบง่าย
- หน่วยงานที่รับผิดชอบตั้งอยู่ ณ พื้นที่ตำบลหนองปลิง เช่น โรงพยาบาล สาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ สถานีตำรวจภูธร โรงเรียนประจำอำเภอ
- การสัญจรไปมาของคนต่างถิ่นมีไม่มาก ไม่หนาแน่น

### จุดอ่อน (Weakness = W)

- การขยายตัวของชุมชน และการเพิ่มจำนวนประชากรในพื้นที่
- ประชาชนขาดจิตสำนึกที่ดีเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- การประกอบอาชีพของเกษตรกรหวังผลทางการค้า มากกว่าการรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เช่น การใช้ยาฆ่าหญ้า สารเคมี
- จำนวนความต้องการทางด้านทรัพยากรธรรมชาติของคนในชุมชน มีมากกว่าจำนวนทรัพยากรธรรมชาติที่มีอยู่

### โอกาส (Opportunity = O)

- มีการกำหนดหลักเกณฑ์ มาตรการ ระเบียบ กฎหมายมาบังคับใช้ที่มีความเป็นปัจจุบัน และทันต่อสถานการณ์ที่เปลี่ยนแปลงไป
- รัฐบาลกำหนดให้ปัญหาเรื่องขยะเป็นวาระแห่งชาติ ที่ทุกหน่วยงานจะต้องบูรณาการร่วมกันแก้ไขปัญหาอย่างเป็นระบบ
- มีการประสานงานระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้องอย่างต่อเนื่อง ทั้งที่เป็นทางการและไม่เป็นทางการ ระหว่างโรงพยาบาล สาธารณสุขอำเภอ โรงพยาบาลส่งเสริมสุขภาพ

/อุปสรรค ...

### อุปสรรค (Threat = T)

- กระแสวัฒนธรรมตะวันตกและวัฒนธรรมสมัยใหม่ ส่งผลกระทบต่อการใช้ชีวิตประจำวันของประชาชนให้เปลี่ยนไปจากเดิม
- แนวความคิดที่ว่าเรื่องทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเป็นเรื่องไกลตัว และไม่ใช่ว่าหน้าที่ของตนเองที่จะต้องทำ

### ยุทธศาสตร์ที่ ๕ ยุทธศาสตร์การบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดีตามหลักธรรมาภิบาลและ

## ความมั่นคง

### จุดแข็ง (Strength = S)

- ถนนสายหลักภายในชุมชนดำเนินการก่อสร้างเป็นถนนคอนกรีตเสริมเหล็กครอบคลุมทุกชุมชน
- ผู้บริหาร สมาชิกสภาให้ความสำคัญในการจัดสรรงบประมาณด้านโครงสร้างพื้นฐานสู่ชุมชน
- บุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงมีความรู้ความชำนาญ มีประสบการณ์ในการดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน
- แผนพัฒนาท้องถิ่นมีความชัดเจน เป็นไปตามเจตนารมณ์ของประชาชนในท้องถิ่น
- มีระบบคลองส่งน้ำในพื้นที่ตำบลหนองปลิง
- ขยายเขตไฟฟ้าสู่พื้นที่การเกษตร
- ประชาชนในพื้นที่มีความรักสามัคคี เอื้อเฟื้อเผื่อแผ่ต่อกัน และเทิดทูนสถาบันพระมหากษัตริย์

### จุดอ่อน (Weakness = W)

- งบประมาณองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงมีไม่เพียงพอกับความต้องการพัฒนา ด้านโครงสร้างพื้นฐานของคนในชุมชน
- ไม่สามารถดำเนินงานตามโครงการขนาดใหญ่ได้

### โอกาส (Opportunity = O)

- ประสานขอรับการสนับสนุนงบประมาณจากหน่วยงานในระดับจังหวัด กรม กระทรวง
- รัฐบาลจัดสรรงบประมาณให้กับทางชุมชน หมู่บ้านดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐาน ในการกระตุ้นเศรษฐกิจอย่างต่อเนื่อง

### อุปสรรค (Threat = T)

- พื้นที่ส่วนใหญ่เป็นพื้นที่ของส่วนราชการอื่นที่ครอบครองอยู่แล้ว การดำเนินงานด้านโครงสร้างพื้นฐานมีข้อจำกัดในด้านพื้นที่ดำเนินการ
- ปริมาณน้ำใต้ดินสำหรับผลิตน้ำประปาบริการประชาชนมีไม่เพียงพอกับความต้องการใช้น้ำในช่วงฤดูแล้ง

## การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กร

การวิเคราะห์ศักยภาพขององค์กรได้ใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วย โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส อุปสรรค ในการดำเนินการตามภารกิจและอำนาจหน้าที่ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงได้ดำเนินการวิเคราะห์ตามหลัก SWOT สรุปได้ดังนี้

### **จุดแข็ง (Strength = S)**

#### **1. อำนาจหน้าที่โครงสร้างและการแบ่งงาน**

การแบ่งงานในปัจจุบันแบ่งออกเป็น 1 สำนัก ๒ กอง แต่ละส่วนแบ่งเป็นงานพร้อมมีภารกิจ ที่รับผิดชอบชัดเจนตามคำสั่งองค์การบริหารส่วนตำบล ทำให้ทุกส่วนงานมีความรับผิดชอบที่ชัดเจน ภายใต้การควบคุมตรวจการตามลำดับชั้นจากหัวหน้าส่วน ปลัดองค์การบริหารส่วนตำบล และนายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีการกลั่นกรอง ตรวจสอบความถูกต้องของงานได้

โครงสร้างและการแบ่งส่วนงาน มีการแบ่งมอบอำนาจตามภาระหน้าที่ เป็นการกระจายอำนาจจากระดับบนลงสู่ระดับล่าง มอบการตัดสินใจภายใต้บทบาทและหน้าที่ของตนที่ได้รับมอบหมาย ซึ่งมีแนวทางเป็นไปภายใต้กฎหมาย เป็นการเพิ่มความคล่องตัวในการจัดการ สามารถติดตามประเมินผลได้

#### **2. ระบบงาน ระบบการวางแผนโครงการ**

ระเบียบ กฎหมายกำหนดให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอิสระในการบริหารจัดการท้องถิ่น ตามศักยภาพของตนเอง ทำให้ชุมชนได้รับการพัฒนาตรงตามความต้องการของคนในชุมชน ในรูปการจัดทำเป็นโครงการ/กิจกรรม ผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนจากการจัดทำประชาคมแผนพัฒนาฯ และการจัดทำแผนชุมชนในทุกปี

ระบบงานมีความเป็นเอกภาพ เนื่องจากงานแต่ละงานมีคู่มือและมาตรฐานกำหนดตำแหน่งแสดงเป็นลายลักษณ์อักษรที่ชัดเจน และมีตำแหน่งที่เกื้อกูลกันสามารถปฏิบัติงานในตำแหน่งหรืองานอื่นที่มีลักษณะใกล้เคียงกันได้ เมื่อบุคลากรงานใดงานหนึ่งไม่สามารถปฏิบัติหน้าที่ได้หรือไม่อยู่

#### **3. การบริหารงานบุคคล**

นายกองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจบริหารงานบุคลากรขององค์การบริหารส่วนตำบลอย่างชัดเจน ทำให้การบริหารบุคลากรเป็นไปอย่างรวดเร็ว ตั้งแต่การบรรจุแต่งตั้ง การย้าย การเลื่อนระดับ ทั้งนี้ภายใต้กฎหมายที่กำหนดไว้ นอกจากนี้ ยังได้มีการปรับปรุงอัตรา/ตำแหน่ง พนักงานส่วนตำบล และพนักงานจ้าง ให้ตรงกับแผนอัตรากำลัง โดยคำนึงถึงภารกิจ อำนาจหน้าที่ ความรับผิดชอบ ลักษณะงานที่ต้องปฏิบัติ ความยาก คุณภาพของงาน และปริมาณงาน ตลอดทั้งภาระค่าใช้จ่ายขององค์การบริหารส่วนตำบล ที่จะต้องจ่ายในด้านบุคคล บุคลากรมีความรู้ความสามารถตรงกับสายงานและตำแหน่งหน้าที่ ผ่านกระบวนการคัดเลือกและบรรจุแต่งตั้ง และเมื่อได้รับการบรรจุแต่งตั้งให้ปฏิบัติหน้าที่ตามที่ได้รับมอบหมาย ได้รับการพัฒนาเพิ่มทักษะความรู้ ความสามารถ โดยการส่งเข้าร่วมฝึกอบรมสัมมนา ศึกษาเพิ่มเติม

### **จุดอ่อน (Weakness = W)**

#### **1. ด้านการเงินการคลังและงบประมาณ**

เงินรายได้ไม่เพียงพอกับการบริหารจัดการ และการพัฒนาพื้นที่ที่รับผิดชอบ (ภาระหน้าที่ที่จะต้องทำต้องใช้งบประมาณมากกว่างบประมาณรายรับในแต่ละปี) แหล่งที่มาของรายได้องค์การบริหารส่วนตำบล มาจากภาษีจัดสรรและเงินอุดหนุนจากภาครัฐเป็นหลัก ซึ่งองค์การบริหารส่วนตำบลมีรายได้จากกิจการหรือทรัพย์สินน้อยมาก การจัดเก็บภาษีอากรในแต่ละปีมีเงินรายได้จากภาษีบำรุงท้องที่ ภาษีโรงเรือน ภาษีป้าย และรายได้อื่นน้อย องค์การบริหารส่วนตำบล จึงมีงบประมาณไม่เพียงพอที่จะใช้เป็นค่าใช้จ่ายในโครงการที่จะพัฒนา (หลังหักรายจ่ายประจำ) ทำให้มีปัญหาด้านต่างๆ ตามมาอีกมาก เช่น การจัดหาด้านโครงสร้างพื้นฐานและด้านอื่น ๆ ที่จำเป็น การขาดความพร้อมในด้านอุปกรณ์และเครื่องมือเครื่องใช้ต่าง ๆ ทำให้การบริการเกิดความล่าช้า

## 2. ด้านการบริหารและการวางแผนพัฒนา

การบริหารจัดการพัฒนาพื้นที่ขาดประสิทธิภาพเนื่องจากโครงการ/กิจกรรมที่มาจาก กระบวน การจัดทำแผนพัฒนาอบต. มีจำนวนมากกว่างบประมาณที่มีอยู่อย่างจำกัด

## 3. การบริหารงานบุคคล

บุคลากร รวมทั้งสมาชิกสภาองค์การบริหารส่วนตำบล ขาดความรู้ใหม่ ๆ โดยเฉพาะด้าน เทคโนโลยีสารสนเทศ (IT) ทำให้เกิดความล่าช้าและการทำงานซ้ำซ้อน

## 4. การนำเทคโนโลยีและนวัตกรรมมาใช้ในการบริหาร

เครื่องจักรกลและเครื่องมือเครื่องใช้สมัยใหม่มีไม่เพียงพอ สำหรับที่มีใช้งานปัจจุบันทั้ง ประสิทธิภาพและคุณภาพต่ำ ไม่เอื้ออำนวยความสะดวก และมีจำนวนไม่เพียงพอกับความจำเป็น ต้องใช้ งาน ไม่มีแผนปรับปรุงระบบฐานข้อมูลและระบบเครือข่าย (Network) ในระยะยาวทั้งในด้านโปรแกรม คอมพิวเตอร์ อุปกรณ์ เครื่องมือเครื่องใช้ (Hardware and Software) และด้านเจ้าหน้าที่ เพื่อให้การ บริหารงานขององค์การบริหารส่วนตำบลมีประสิทธิภาพ และลดค่าใช้จ่ายในระยะยาว

### โอกาส (Threat = T)

องค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ในการพัฒนาตำบลทั้งในด้านเศรษฐกิจ สังคม และ วัฒนธรรม ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบลมีอิสระในการบริหารจัดการและการพัฒนาพื้นที่ สามารถบริหาร งบประมาณงาน และกำลังคน ได้ตามศักยภาพ และภายใต้กฎหมายที่กำหนดนโยบายรัฐบาลส่งเสริมและ สนับสนุนในการพัฒนาตำบลให้ครอบคลุมทุกด้านและทุกพื้นที่ รวมทั้งส่งเสริมให้ประชาชนเข้ามามีบทบาท และมีส่วนร่วมในการจัดการชุมชนเป็นหน่วยงานราชการที่ใกล้ชิดประชาชนมากที่สุด มีความรู้ความเข้าใจใน ความต้องการของประชาชนในตำบลเป็นอย่างดี สามารถตอบสนองความต้องการและความจำเป็นเร่งด่วน เมื่อประชาชนประสบภัยฉุกเฉินได้อย่างทันท่วงที ความสามัคคีของประชาชนในตำบลเอื้อให้มีส่วนร่วมจาก ทุกภาคส่วนในการดำเนินงานพัฒนาตำบล การบริหารจัดการและพัฒนาตำบลเป็นไปตามกระบวนการ ส่งเสริมการมีส่วนร่วมลักษณะชุมชน ขนบธรรมเนียมประเพณี ค่านิยม ความเชื่อและวัฒนธรรม อัตลักษณ์ ของท้องถิ่น ทั้งในด้านภาษาถิ่น ศาสนา และชุมชนญาติพี่น้อง ที่มีความเป็นกันเองและกลมเกลียวกัน ภายในกลุ่ม

### อุปสรรค(Threat = T)

#### 1. สภาพแวดล้อมทางเทคโนโลยี

ความก้าวหน้าของนวัตกรรมและเทคโนโลยีด้านต่าง ๆ โดยเฉพาะด้านการสื่อสาร ทำให้ เด็กและเยาวชน รับรู้ข้อมูลข่าวสารที่ไม่ถูกต้อง ไม่เหมาะสม มาใช้ในชีวิตประจำวันที่ผิด ๆ ก่อให้เกิดปัญหา ด้านสังคมตามมา เช่น ปัญหายาเสพติด ปัญหาผลการศึกษาค่ำกว่าเกณฑ์-การไม่ศึกษาต่อ ทำให้ภาค ราชการต้องใช้งบประมาณจำนวนมากเพื่อการแก้ไขปัญหาดังกล่าว ทำให้เสียโอกาสที่จะเอางบประมาณ ส่วนนี้ไปพัฒนาพื้นที่ด้านอื่น ๆ

#### 2. งบประมาณจัดสรรและงบอุดหนุน

รัฐบาลมีแนวโน้มลดงบประมาณจัดสรร และงบอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทำให้องค์การบริหารส่วนตำบล มีงบประมาณที่จะใช้ในการพัฒนาน้อยลง

#### 3. นโยบายรัฐบาล

มีการเปลี่ยนแปลงทางการเมืองเกิดขึ้นหลายครั้ง ทำให้รัฐบาลขาดเสถียรภาพ นโยบาย เปลี่ยนไปตามยุคตามสมัยและวาระทางการเมือง ทำให้การพัฒนาในบางด้านไม่ต่อเนื่องขาดประสิทธิภาพและ ประสิทธิภาพ

#### 4. กฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ

กฎหมาย ระเบียบ และข้อบังคับที่เกี่ยวข้องบางฉบับไม่มีความความยืดหยุ่น ไม่เหมาะสม ไม่สอดคล้องกับภารกิจ เพิ่มขั้นตอนที่ไม่จำเป็นในการปฏิบัติงานสำหรับให้บริการสาธารณะแก่ประชาชน

#### 4. สภาพปัญหาของพื้นที่และความต้องการของประชาชน

เพื่อให้การวางแผนอัตรากำลัง 3 ปี ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง มีความครบถ้วน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง สามารถดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ได้อย่างมีประสิทธิภาพ วิเคราะห์สภาพปัญหาในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลว่ามีปัญหาอะไรและความจำเป็นพื้นฐาน และความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ที่สำคัญ ดังนี้

##### ๑. ปัญหาโครงสร้างพื้นฐาน

- ๑.๑) การคมนาคมขนส่งระหว่างหมู่บ้าน/ตำบลไม่สะดวก
- ๑.๒) ไฟฟ้าไม่เพียงพอกับความต้องการของครัวเรือนที่เพิ่มมากขึ้น
- ๑.๓) ไฟฟ้าสาธารณะไม่เพียงพอและทั่วถึง

##### ๒. ปัญหาการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ

- ๒.๑) การประกอบอาชีพในหมู่บ้าน
- ๒.๒) ปัญหาการขาดความรู้และขาดโอกาสในการประกอบอาชีพ
- ๒.๓) ปัญหาการขาดการรวมกลุ่มอาชีพ ขาดความรู้ในการบริหารงานในกลุ่มอาชีพ
- ๒.๔) ความรู้ทางด้านเทคโนโลยีการพัฒนากิจกรรม
- ๒.๕) ขาดตลาดจำหน่ายผลผลิต

##### ๓. ปัญหาสาธารณสุขและการอนามัย

- ๓.๑) ปัญหาแหล่งข้อมูลข่าวสาร ด้านสาธารณสุข และอนามัย
- ๓.๒) ปัญหาการแพร่ระบาดของยาเสพติด
- ๓.๓) ปัญหาการให้บริการสุขภาพของ ผู้สูงอายุ เด็ก สตรี และคนพิการไม่ทั่วถึง
- ๓.๔) ปัญหาการแพร่ระบาดและการป้องกันไข้เลือดออก โรคพิษสุนัขบ้าและโรคระบาดต่าง ๆ

##### ๔. ปัญหาน้ำเพื่อการอุปโภคบริโภคและเพื่อการเกษตร

- ๔.๑) การขาดแคลนน้ำสำหรับอุปโภค – บริโภคในฤดูแล้ง
- ๔.๒) ระบบประปาหมู่บ้าน และประปาส่วนภูมิภาคไม่เพียงพอ

##### ๕. ปัญหาขาดความรู้เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต

- ๕.๑) ปัญหาการขาดแหล่งข้อมูลข่าวสาร
- ๕.๒) การขาดโอกาสในการศึกษาทั้งในระบบและการศึกษานอกระบบ
- ๕.๓) ขาดการส่งเสริมสนับสนุน ประเพณี วัฒนธรรมท้องถิ่นและสิ่งแวดล้อม

##### ๖. ปัญหาทรัพยากรธรรมชาติ

- 6.1) ปัญหาการตัดไม้ทำลายป่า ขาดการปลูกทดแทน ขาดความตระหนักในการอนุรักษ์ป่าไม้

/6.2) การปล่อยน้ำเสีย ...

- 6.2) การปล่อยน้ำเสียจากหมู่บ้านชุมชน ปัญหาทิ้งขยะทำให้เกิดมลพิษ
- 6.3) แหล่งน้ำธรรมชาติ ห้วย หนอง คลองตื้นเขิน ทำให้การกักเก็บน้ำได้น้อย และระบายน้ำไม่สะดวกทำให้มีน้ำท่วมในช่วงฤดูฝน

**๗. ปัญหาการบริหาร และการจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบล**

- 7.1) บุคลากรยังขาดความรู้และประสิทธิภาพในการปฏิบัติหน้าที่ทำให้การบริการประชาชนล่าช้า
- 7.2) บุคลากรภาคปฏิบัติมีไม่เพียงพอ
- 7.3) งบประมาณที่มีในการบริหารไม่เพียงพอกับภารกิจที่มีตามอำนาจหน้าที่

**ความต้องการของประชาชน**

**1) ความต้องการด้านโครงสร้างพื้นฐาน**

- ๑.๑) ขุดลอกคลอง สร้างถนนลาดยาง ถนน คสล. ถนนลูกรังเพื่อการเกษตร วางท่อระบายน้ำ
- ๑.๒) ติดตั้งไฟฟ้าสาธารณะเพิ่มขึ้น ทัวถึง โดยเฉพาะไฟฟ้าเพื่อการเกษตร
- ๑.๓) ปรับปรุงซ่อมแซมถนนลูกรัง ถนนคอนกรีต และถนนลาดยาง
- ๑.๔) ขยายเขตไฟฟ้าให้เพียงพอกับจำนวนครัวเรือนที่เพิ่มมากขึ้น
- ๑.๕) สร้างสะพาน คสล.

**2) ความต้องการด้านการผลิต การตลาด รายได้และการมีงานทำ**

- ๒.๑) จัดตั้งศูนย์ข้อมูลในการผลิตทางการเกษตร
- ๒.๒) ฝึกอบรมความรู้ ด้านวิชาการ และการศึกษาดูงาน
- ๒.๓) สนับสนุนเงินทุนพร้อมอุปกรณ์
- ๒.๔) ให้ความรู้ทางด้านเทคโนโลยีที่ทันสมัย สอดคล้องกับโลกปัจจุบันจัดหาตลาดจำหน่ายผลผลิต

**3) ความต้องการด้านสาธารณสุขและอนามัย**

- ๓.๑) ฝึกอบรมให้ความรู้ทางโภชนาการอนามัยแม่และเด็ก
- ๓.๒) ให้ความรู้ด้านสุขศึกษา
- ๓.๓) ให้มีการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติด กำจัดยุงลายและรณรงค์โรคพิษสุนัขข
- ๓.๔) ต้องการดูแลสุขภาพผู้สูงอายุ เด็ก สตรีและคนพิการ สงเคราะห์ผู้สูงอายุ

**4) ความต้องการด้านน้ำกิน - น้ำใช้เพื่อการเกษตร**

- ๔.๑) ให้มีการขุดลอกห้วย หนอง คลอง บึงที่มีอยู่ เพื่อการกักเก็บน้ำ การระบายน้ำ
- ๔.๒) ให้มีการขยายเขตประปาหมู่บ้านทุกหมู่บ้าน

**5) ความต้องการด้านความรู้เพื่อการปรับปรุงคุณภาพชีวิต**

- ๕.๑) ฝึกอบรมให้ความรู้ด้านอาชีพ มีศูนย์ข้อมูลข่าวสาร ห้องสมุดชุมชน
- ๕.๒) ให้ความรู้ด้านการจัดศึกษาทั้งในระบบ การศึกษานอกระบบ จัดและให้บริการด้านการศึกษาอย่างมีคุณภาพ เหมาะสมกับท้องถิ่นและสอดคล้องกับความเปลี่ยนแปลงของโลก



- ๕.๓) ให้ความรู้เกี่ยวกับการป้องกันและแก้ไขปัญหายาเสพติดต่างๆ
- ๕.๔) ฟันฟูและส่งเสริมศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น

6) ความต้องการด้านทรัพยากรธรรมชาติ

- ๖.๑) รมรงค์ให้ความรู้ในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ การปลูกป่าทดแทน การอนุรักษ์ป่าชุมชน
- ๖.๒) จัดฝึกอบรม จัดตั้งกลุ่มเยาวชนด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมและการอนุรักษ์ป่าไม้
- ๖.๓) ขุดลอกคลองที่ตื้นเขินและการทิ้ง การกำจัดขยะอย่างถูกวิธี

7) ความต้องการด้านการบริหารและจัดการขององค์การบริหารส่วนตำบล

- ๗.๑) จัดประชุมประชาคมสร้างความเข้มแข็งให้กับองค์กรภาคประชาชน กลุ่มสตรี กลุ่มอาสาอื่น ๆ
- ๗.๒) จัดหาบุคลากรให้เพียงพอในการปฏิบัติงาน
- ๗.๓) อบรมให้ความรู้กับบุคลากรที่ปฏิบัติหน้าที่อย่างเพียงพอ และกระตุ้นให้เกิดความกระตือรือร้นในการปฏิบัติหน้าที่สามารถให้บริการประชาชนได้อย่างรวดเร็ว

## 5. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล

การพัฒนาท้องถิ่นขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง เป็นการสร้างความเข้มแข็งของชุมชนในการร่วมคิด ร่วมแก้ไขปัญหา ร่วมสร้าง ร่วมจัดทำ ร่วมส่งเสริมความเข้มแข็งของชุมชนในเขตพื้นที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ให้มีส่วนร่วมในการพัฒนาท้องถิ่นในทุกด้าน การพัฒนาองค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงจะสมบูรณ์ได้จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือของชุมชน เกิดความตระหนักร่วมกัน แก้ไขปัญหาและความเข้าใจในแนวทางแก้ไขปัญหาร่วมกัน องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ยังได้เน้นให้คนเป็นศูนย์กลางของการพัฒนา นอกจากนั้นยังได้เน้นการส่งเสริม และสนับสนุนให้การศึกษาเด็กก่อนวัยเรียน และพัฒนาเยาวชนให้พร้อมที่จะเป็นบุคลากรที่มีคุณภาพ โดยยึดกรอบแนวทางในการจัดระเบียบการศึกษา ส่วนในด้านพัฒนาอาชีพนั้น จะเน้นพัฒนาเศรษฐกิจชุมชนพึ่งตนเองในท้องถิ่น

การวิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้อง องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วยในการวิเคราะห์ ทั้งนี้ เพื่อให้ทราบว่าองค์การบริหารส่วนตำบล มีอำนาจหน้าที่ที่จะเข้าไปดำเนินการแก้ไขปัญหาในเขตพื้นที่ให้ตรงกับความต้องการของประชาชนได้อย่างไร โดยวิเคราะห์จุดแข็ง จุดอ่อน โอกาส ภัยคุกคาม ในการดำเนินการตามภารกิจตามหลัก SWOT ดังนี้

### จุดแข็ง (Strength = S)

- ๑. การได้รับการสนับสนุนจากผู้นำชุมชน และการมีส่วนร่วมของประชาชน
- ๒. เป็นที่ตั้งของที่ว่าการอำเภอ หน่วยงานของรัฐ สถานศึกษา ธนาคาร โรงพยาบาล และถือเป็นพื้นที่ยุทธศาสตร์ พื้นที่เศรษฐกิจระดับอำเภอ
- ๓. มีบุคลากรในหน่วยงานเพียงพอต่อการให้บริการประชาชน และภารกิจถ่ายโอน

๔. มีงบประมาณในการบริหารจัดการและพัฒนาท้องถิ่น
๕. มีถนนสายหลัก/เส้นทางคมนาคมสัญจรเชื่อมโยงกับอำเภอข้างเคียง

#### **จุดอ่อน (Weakness=W)**

๑. ปัญหาทางด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเริ่มมากขึ้น เนื่องจากมีประชากรเพิ่มขึ้นเป็นชุมชนหนาแน่นมากขึ้น จึงทำให้เกิดปัญหาต่างตามมาด้วย
๒. การเผยแพร่ข้อมูลข่าวสารยังไม่ครอบคลุมทั้งตำบล
๓. ได้รับการจัดสรรงบประมาณไม่เพียงพอกับการบริการสาธารณะ
๔. พื้นที่บางส่วนเป็นพื้นที่มีหน่วยงานของรัฐครอบครอง การบริการสาธารณะไม่มีความคล่องตัว
๕. การรวมกลุ่มของอาชีพมีเฉพาะโครงสร้างแต่ไม่มีระบบการบริหารจัดการที่ดี การรวมกลุ่มยังไม่เข้มแข็ง
๖. บุคลากรในหน่วยงานบางส่วนยังไม่มี ความชำนาญในงานที่ปฏิบัติต้องได้รับการพัฒนา

#### **โอกาส (Opportunity=O)**

๑. ประชาชนมีความตื่นตัวทางการเมือง
๒. ได้รับความร่วมมือจากประชาชน และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่างๆ
๓. รัฐบาลกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นมากขึ้น และส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน
๔. ได้รับความจัดสรรงบประมาณจากรัฐบาลเพื่อส่งเสริมคุณภาพชีวิตของประชาชน เช่น เบี้ยผู้สูงอายุ ผู้พิการ

#### **อุปสรรค (Threat=T)**

๑. กฎระเบียบมีการเปลี่ยนแปลงอยู่บ่อยๆทำให้เกิดปัญหาต่อการปฏิบัติงาน
๒. การกระจายอำนาจหน้าที่ของรัฐบาลขาดความชัดเจน ทำให้บุคลากรในหน่วยงานขาดการประสานและความเข้าใจในภารกิจที่ถ่ายโอน
๓. การเมืองการปกครองระดับชาติไม่มีเสถียรภาพ สร้างความแตกแยกระหว่างประชาชนอย่างชัดเจน

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง กำหนดวิธีการดำเนินการตามภารกิจสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของผู้บริหารท้องถิ่น ทั้งนี้สามารถวิเคราะห์ภารกิจให้ตรงกับสภาพปัญหา โดยสามารถกำหนดแบ่งภารกิจได้ เป็น 7 ด้าน ซึ่งภารกิจดังกล่าวถูกกำหนดอยู่ในพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 ดังนี้

#### **5.1 ด้านโครงสร้างพื้นฐาน มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้**

- (1) จัดให้มีและบำรุงรักษาทางน้ำและทางบก (มาตรา 67 (1))
- (2) ให้มีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตร (มาตรา 68(1))
- (3) ให้มีและบำรุงการไฟฟ้าหรือแสงสว่างโดยวิธีอื่น (มาตรา 68(2))
- (4) ให้มีและบำรุงรักษาทางระบายน้ำ (มาตรา 68(3))
- (5) การสาธารณสุข โภค และการก่อสร้างอื่นๆ (มาตรา 16(4))
- (6) การสาธารณสุข โภค (มาตรา 16(5))

## 5.2 ด้านส่งเสริมคุณภาพชีวิต มีภารกิจที่เกี่ยวข้องดังนี้

- (1) ส่งเสริมการพัฒนาสตรี เด็ก เยาวชน ผู้สูงอายุ และผู้พิการ (มาตรา 67(6))
- (2) ป้องกันโรคและระงับโรคติดต่อ (มาตรา 67(3))
- (3) ให้มีและบำรุงสถานที่ประชุม การกีฬา การพักผ่อนหย่อนใจ และสวนสาธารณะ (มาตรา 68(4))
- (4) การสังคมสงเคราะห์และการพัฒนาคุณภาพชีวิตเด็ก สตรี คนชรา และผู้ด้อยโอกาส (มาตรา 16(10))
- (5) การปรับปรุงแหล่งชุมชนแออัดและการจัดการเกี่ยวกับที่อยู่อาศัย (มาตรา 16 (2))
- (6) การส่งเสริมประชาธิปไตย ความเสมอภาค และสิทธิเสรีภาพของประชาชน (มาตรา 16 (5))
- (7) การสาธารณสุข การอนามัยครอบครัวและการรักษาพยาบาล (มาตรา 16(19))

## 5.3 ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) การป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย(มาตรา 67(4))
- (๒) การคุ้มครองดูแล และรักษาทรัพย์สินอันเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดิน (มาตรา 68(8))
- (๓) การผังเมือง(มาตรา 68(13))
- (๔) จัดให้มีที่จอดรถ(มาตรา 16(3))
- (๕) การรักษาความสะอาดและความเป็นระเบียบเรียบร้อยของบ้านเมือง(มาตรา 16(17))
- (๖) การควบคุมอาคาร (มาตรา 16(28))

## 5.4 ด้านการวางแผน การส่งเสริมการลงทุน พาณิชยกรรมและการท่องเที่ยว มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) ส่งเสริมให้มีอุตสาหกรรมในครอบครัว(มาตรา 68(6))
- (๒) ให้มีและส่งเสริมกลุ่มเกษตรกร และกิจการสหกรณ์ (มาตรา 68(5))
- (๓) บำรุงและส่งเสริมการประกอบอาชีพของราษฎร (มาตรา 68(7))
- (๔) ให้มีตลาด (มาตรา 68(10))
- (๕) การท่องเที่ยว (มาตรา 68(12))
- (๖) กิจการเกี่ยวกับการพาณิชย์ (มาตรา 68(11))
- (๗) การส่งเสริม การฝึกและประกอบอาชีพ (มาตรา 16(6))
- (๘) การพาณิชยกรรมและการส่งเสริมการลงทุน (มาตรา 16(7))

## 5.5 ด้านการบริหารจัดการและการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมมีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) คุ้มครอง ดูแล และบำรุงรักษาทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม(มาตรา 67(7))
- (๒) รักษาความสะอาดของถนน ทางน้ำ ทางเดิน และที่สาธารณะ รวมทั้งกำจัดมูลฝอยและสิ่งปฏิกูล (มาตรา 67(2))
- (๓) การจัดการสิ่งแวดล้อมและมลพิษต่างๆ (มาตรา 17 (12))

## 5.6 ด้านการศาสนา ศิลปวัฒนธรรม จารีตประเพณีและภูมิปัญญาท้องถิ่น มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) บำรุงรักษาศิลปะ จารีตประเพณี ภูมิปัญญาท้องถิ่น และวัฒนธรรมอันดีของท้องถิ่น (มาตรา 67(8))
- (๒) ส่งเสริมการศึกษา ศาสนา และวัฒนธรรม (มาตรา 67(5))
- (๓) การจัดการศึกษา (มาตรา 16(9))
- (๔) การส่งเสริมการกีฬา จารีตประเพณีและวัฒนธรรมอันดีงามของท้องถิ่น (มาตรา 17(18))

## 5.7 ด้านการบริหารจัดการ และการสนับสนุนการปฏิบัติการของส่วนราชการ และองค์การบริหารส่วนตำบล มีภารกิจที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

- (๑) สนับสนุนสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบลอื่น ในการพัฒนาท้องถิ่น (มาตรา 45(3))
- (๒) ปฏิบัติหน้าที่อื่นตามที่ทางราชการมอบหมายโดยจัดสรรงบประมาณหรือบุคลากร ให้ตามความจำเป็นและสมควร (มาตรา 67(9))
- (๓) ส่งเสริมการมีส่วนร่วมของราษฎร ในการมีมาตรการป้องกัน (มาตรา 16(16))
- (๔) การประสาน และให้ความร่วมมือ ในการปฏิบัติหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล (มาตรา 17(3))
- (๕) การสร้าง และบำรุงรักษาทางบกและทางน้ำ ที่เชื่อมต่อระหว่างองค์การปกครองส่วนท้องถิ่นอื่น (มาตรา 17(16))

ภารกิจทั้ง 7 ด้านตามที่กฎหมายกำหนดให้อำนาจองค์การบริหารส่วนตำบลสามารถจะแก้ไขปัญหาขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง ได้เป็นอย่างดี มีประสิทธิภาพและประสิทธิผล โดยคำนึงถึงความต้องการของประชาชนในเขตพื้นที่ และการดำเนินการขององค์การบริหารส่วนตำบล จะต้องสอดคล้องกับแผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ แผนพัฒนาจังหวัด แผนพัฒนาอำเภอ แผนพัฒนาตำบล นโยบายของรัฐบาล และนโยบายของ ผู้บริหารขององค์การบริหารส่วนตำบลเป็นสำคัญ

หมายเหตุ : มาตรา 67,68 หมายถึง พ.ร.บ.สภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 25๓๗ แก้ไข

เพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552

มาตรา 16,17 และ 45 หมายถึง พ.ร.บ.กำหนดแผนและขั้นตอนกระจายอำนาจให้แก่

องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542

## 6. ภารกิจหลัก และภารกิจรองที่องค์การบริหารส่วนตำบลจะดำเนินการ

ตามที่ได้วิเคราะห์ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบลตามพระราชบัญญัติสภาตำบลและองค์การบริหารส่วนตำบล พ.ศ. 2537 แก้ไขเพิ่มเติมถึง (ฉบับที่ 6) พ.ศ. 2552 และตามพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. 2542 และกฎหมายอื่นที่เกี่ยวข้องและใช้เทคนิค SWOT เข้ามาช่วยในการวิเคราะห์ ในข้อ ๕. ภารกิจ อำนาจหน้าที่ขององค์การบริหารส่วนตำบล ดังกล่าวนั้น องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงวิเคราะห์แล้วพิจารณาเห็นว่าภารกิจหลัก และภารกิจรองที่ต้องดำเนินการมีดังนี้

### ภารกิจหลัก

1. ด้านการปรับปรุงโครงสร้างพื้นฐาน
2. ด้านการส่งเสริมและพัฒนาคุณภาพชีวิต

/3. ด้านการจัด ...

3. ด้านการจัดระเบียบชุมชน สังคม และการรักษาความสงบเรียบร้อย
4. ด้านการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
5. ด้านการพัฒนาการเมืองและการบริหาร
6. ด้านการส่งเสริมการศึกษา
7. ด้านการป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย
8. การส่งเสริมการเกษตรและอาชีพให้แก่ประชาชน

#### ภารกิจรอง

1. การฟื้นฟูวัฒนธรรมและส่งเสริมประเพณี
๒. การสนับสนุนและส่งเสริมศักยภาพกลุ่มอาชีพ
๓. การส่งเสริมการเกษตรและการประกอบอาชีพทางการเกษตร
๔. การสนับสนุนและส่งเสริมอุตสาหกรรมในครัวเรือน

## 7. สรุปปัญหาและแนวทางในการกำหนดโครงสร้างส่วนราชการและกรอบอัตรากำลัง

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง กำหนดโครงสร้างการแบ่งส่วนราชการออกเป็น ๓ ส่วนราชการ ได้แก่ สำนักปลัด กองคลัง และกองช่าง ได้กำหนดกรอบอัตรากำลังพนักงานส่วนตำบลทั้งสิ้น จำนวน ๒๑ อัตรา พนักงานจ้างตามภารกิจ จำนวน ๕ อัตรา พนักงานจ้างทั่วไป จำนวน 5 อัตรา รวมกำหนดตำแหน่งเกี่ยวกับบุคลากรทั้งสิ้น จำนวน ๓๑ อัตรา แต่เนื่องจากที่ผ่านมาการกำหนดกรอบอัตรากำลังยังไม่สอดคล้องกับภารกิจและปริมาณที่เพิ่มขึ้น และมีแนวโน้มที่จะเพิ่มขึ้นในอนาคตของสำนักปลัด และจำนวนบุคลากรที่มีอยู่ไม่เพียงพอต่อการปฏิบัติภารกิจให้สำเร็จลุล่วงได้อย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล ดังนั้น จึงต้องมีความจำเป็นต้องขอกำหนดตำแหน่งขึ้นใหม่เพื่อรองรับปริมาณงานที่เพิ่มมากขึ้น เพื่อให้การบริหารงานมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล มีความคล่องตัวมากขึ้น โดยได้กำหนดกรอบอัตรากำลังให้มีความสอดคล้องภารกิจและอำนาจหน้าที่ ภายใต้กรอบภาระค่าใช้จ่ายด้านการบริหารงานบุคคลไม่เกินร้อยละ 40 ของงบประมาณรายจ่าย

องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง จึงได้กำหนดโครงสร้างและกำหนดตำแหน่งให้มีความสอดคล้องภารกิจและอำนาจหน้าที่ ซึ่งได้ปรากฏตามแผนอัตรากำลัง ๓ ปี ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๖๑ - ๒๕๖๓

## 12. แนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล

การพัฒนาพนักงานส่วนตำบลนั้น นอกจากจะต้องพัฒนาด้านความรู้ทั่วไปในการปฏิบัติงาน ด้านความรู้และทักษะเฉพาะของงานในแต่ละตำแหน่ง ด้านการบริหาร ด้านคุณสมบัติส่วนตัว และด้านคุณธรรมจริยธรรมแล้ว องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิงต้องตระหนักถึงการพัฒนาตามนโยบายแห่งรัฐ คือ การพัฒนาไปสู่ Thailand ๔.๐ ดังนั้น การกำหนดแนวทางการพัฒนาพนักงานส่วนตำบลเพื่อส่งเสริมการทำงานโดยยึดหลักธรรมาภิบาล เพื่อประโยชน์สุขของประชาชนเป็นหลัก กล่าวคือ

๑. เป็นองค์กรที่เปิดกว้างและเชื่อมโยงกัน ต้องมีความโปร่งใสในการทำงาน โดยบุคคลภายนอกสามารถเข้าถึงข้อมูลข่าวสารของทางราชการ หรือมีการแบ่งปันข้อมูลซึ่งกันและกัน ตลอดจนเปิดกว้างให้กลไกหรือภาคส่วนอื่นๆ เช่น ภาคเอกชน ภาคประชาสังคม ได้เข้ามามีส่วนร่วม ต้องเชื่อมโยงการทำงานภายในภาครัฐด้วยกันเองให้มีเอกภาพและสอดคล้องประสานกัน

๒. ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลาง ต้องทำงานในเชิงรุกและมองไปข้างหน้า รวมทั้งใช้ประโยชน์จากข้อมูลของทางราชการและระบบดิจิทัลสมัยใหม่ในการจัดบริการสาธารณะที่ตรงกับความต้องการของประชาชน พร้อมทั้งอำนวยความสะดวกโดยมีการเชื่อมโยงกันเองของทุกส่วนราชการเพื่อให้บริการต่างๆ สามารถเสร็จสิ้นในจุดเดียว

๓. องค์กรที่มีขีดสมรรถนะสูงและทันสมัย ต้องทำงานอย่างเตรียมการณ้ไว้ล่วงหน้า มีการวิเคราะห์ความเสี่ยง สร้างนวัตกรรมหรือความคิดริเริ่มและประยุกต์องค์ความรู้ เพื่อสร้างคุณค่าและความสามารถในการตอบสนองกับสถานการณ์ต่างๆ ได้อย่างทันเวลา และปรับตัวเข้าสู่สภาพความเป็นสำนักงานสมัยใหม่ รวมทั้งทำให้บุคลากรมีความผูกพันต่อการปฏิบัติราชการ และปฏิบัติหน้าที่ได้อย่างเหมาะสมกับบทบาทของตน

ทั้งนี้ วิธีการพัฒนาอาจใช้วิธีการใดวิธีการหนึ่งหรือหลายวิธีก็ได้ เช่น การปฐมนิเทศ การฝึกอบรม การศึกษาหรือดูงาน การประชุมเชิงปฏิบัติการ ฯลฯ ประกอบในการพัฒนาพนักงานส่วนตำบล เพื่อให้งานเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผล บังเกิดผลดีต่อประชาชนและท้องถิ่นต่อไป

## 13. ประกาศคุณธรรม จริยธรรมของพนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบล

พนักงานส่วนตำบลและพนักงานจ้างขององค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง มีหน้าที่ดำเนินการให้เป็นไปตามกฎหมายเพื่อรักษาประโยชน์ส่วนรวมและประเทศชาติ อำนวยความสะดวกและให้บริการแก่ประชาชนตามหลักธรรมาภิบาล โดยจะต้องยึดมั่นในค่านิยมหลักของมาตรฐานจริยธรรม ดังนี้

๑. การยึดมั่นในคุณธรรมและจริยธรรม
๒. การมีจิตสำนึกที่ดี ซื่อสัตย์ สุจริต และรับผิดชอบ
๓. การยึดถือประโยชน์ของประเทศชาติเหนือกว่าประโยชน์ส่วนตน และไม่มีผลประโยชน์ทับซ้อน

๔. การยืนหยัดทำในสิ่งที่ถูกต้อง เป็นธรรม และถูกกฎหมาย
๕. การให้บริการแก่ประชาชนด้วยความรวดเร็ว มีอัธยาศัย และไม่เลือกปฏิบัติ
๖. การให้ข้อมูลข่าวสารแก่ประชาชนอย่างครบถ้วน ถูกต้อง และไม่บิดเบือนข้อเท็จจริง
๗. การมุ่งผลสัมฤทธิ์ของงาน รักษามาตรฐาน มีคุณภาพโปร่งใส และตรวจสอบได้
๘. การยึดมั่นในระบบประชาธิปไตยอันมีพระมหากษัตริย์ทรงเป็นประมุข
๙. การยึดมั่นในหลักจรรยาวิชาชีพขององค์กร

ทั้งนี้ การฝ่าฝืนหรือไม่ปฏิบัติตามมาตรฐานทางจริยธรรม ให้ถือว่าเป็นการกระทำผิดทาง

# ภาคผนวก

แผนอัตรากำลัง 3 ปี  
องค์การบริหารส่วนตำบลหนองปลิง  
ประจำปีงบประมาณ (พ.ศ. 25๖๑ - 256๓)

